

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об установлении стоимости питания для обучающихся льготных категорий общеобразовательной организации ЗАТО г. Островной в 2017 году»

г. Островной

10 февраля 2017 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об установлении стоимости питания для обучающихся льготных категорий общеобразовательной организации ЗАТО г. Островной в 2017 году» (далее – **проект муниципального правового акта**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической экспертизы обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 131-ФЗ**), Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области», постановление Правительства Мурманской области от 08.07.2011 № 342-ПП «Об утверждении Примерного положения о порядке отнесения обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений к категории обучающихся, находящихся в трудной жизненной ситуации, для установления права на предоставление бесплатного питания», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – **Контрольно-ревизионная комиссия**) для проведения экспертизы 02 февраля 2017 года (поступил 06.02.2017).

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы;
- лист согласования к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

5. Результаты экспертизы: При рассмотрении проекта муниципального правового акта Контрольно-ревизионной комиссией выявлено следующее.

В нарушение пункта 4.5 раздела 4 Регламента Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации от 28.08.2014 № 243 (в редакции постановлений Администрации ЗАТО г. Островной от 16.02.2015 № 20, от 14.07.2016 № 191), представленный проект муниципального правового акта, который предусматривает расходы, покрываемые за счет бюджета ЗАТО г. Островной, не согласован с Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной.

Федеральным законом № 131-ФЗ **к вопросам местного значения не отнесены вопросы обеспечения питанием обучающихся.** Частью 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» **органы местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной наделены отдельными государственными полномочиями по обеспечению предоставления бесплатного питания обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций.**

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ **органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования** (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) **дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан** вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Данное право закреплено и в Уставе муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области (пункт 5 статьи 12).

Финансирование данных полномочий не является обязанностью муниципального образования и осуществляется при наличии возможности, поскольку не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Однако, в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ **бюджет ЗАТО г. Островной оценивается, как высокодотационный**, так как доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и отчислений по дополнительному нормативу отчислений) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местного бюджета. Во исполнение пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ Министерством финансов Мурманской области на 2017 год утвержден Перечень муниципальных образований, распределенных на группы в зависимости от доли дотаций в собственных доходах местных бюджетов, где городской округ ЗАТО город Островной отнесен к четвертой группе муниципальных образований (высокодотационное муниципальное образование) (приказ от 21.10.2016 № 106н).

В данных обстоятельствах, при выделении межбюджетных трансфертов **предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств**, в том числе подписание соглашения с финансовым органом субъекта РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

На 2017 год главой муниципального образования ЗАТО г. Островной (далее – **Глава ЗАТО г. Островной**) подписано Соглашение «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее также – Соглашение) с Министерством финансов Мурманской области. В данном Соглашении муниципальное образование ЗАТО г. Островной в лице Главы ЗАТО г. Островной **обязуется не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных**

Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления (подпункт 2.2.11 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения). Указанные требования установлены и в пункте 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Как определено бюджетным законодательством, установленные на уровне субъекта ограничения и меры должны способствовать:

- рациональному расходованию средств местного бюджета,
- повышению эффективности использования бюджетных средств,
- наращиванию собственного налогового потенциала в дотационных муниципальных образованиях.

Дополнительно Контрольно-ревизионная комиссия сообщает следующее (в случае рассмотрения проекта муниципального правового акта без учета доводов и предложений Контрольно-ревизионной комиссии).

1. *Контрольно-ревизионной комиссией установлено, что наименование льготы, предоставляемой отдельным категориям обучающихся, в проекте муниципального правового акта не соответствует перечню дополнительных льгот и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на 2017 год, проект которого представлен для подготовки заключения в Контрольно-ревизионную комиссию.*

Контрольно-ревизионная комиссия предлагает изложить наименование проекта муниципального правового акта в следующей редакции:

«Об установлении стоимости дополнительного бесплатного питания (завтрак) отдельным категориям обучающихся, установленным Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области».

2. *Также Контрольно-ревизионной комиссией установлено, что формулировка абзаца первого пункта 1 проекта муниципального правового акта не соответствует перечню дополнительных льгот и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на 2017 год, проект которого представлен для подготовки заключения в Контрольно-ревизионную комиссию.*

3. *Контрольно-ревизионная комиссия к недостаткам проекта муниципального правового акта относит выявленный коррупциогенный фактор в положениях пункта 1 проекта муниципального правового акта нормативного характера – установление для правоприменителя необоснованно широкого предела усмотрения (широта дискреционных полномочий). Указанный коррупциогенный фактор может привести к нескольким возможным вариантам решения по выбору должностного лица (обеспечение дополнительным бесплатным питанием (завтрак) одного обучающегося в зависимости от возраста в размере 44 рубля (49 рублей) в день (неделю, месяц)). Необходимо в обязательном порядке установить срок, на который устанавливается размер стоимости дополнительного бесплатного питания (завтрак).*

б. Выводы: Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения не отнесены вопросы обеспечения питанием обучающихся. Частью 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ **бюджет ЗАТО г. Островной оценивается, как высокодотационный**, так как доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и отчислений по дополнительному нормативу отчислений) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местного бюджета.

На 2017 год Главой ЗАТО г. Островной подписано Соглашение «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых

и неналоговых доходов местного бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области» с Министерством финансов Мурманской области, в котором муниципальное образование ЗАТО г. Островной в лице Главы ЗАТО г. Островной **обязуется не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления** (подпункт 2.2.11 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2.4 Соглашения невыполнение принятых в Соглашении мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет ЗАТО г. Островной будет являться основанием для принятия решения Министерством финансов Мурманской области о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов до приведения в соответствие с требованиями, обуславливающими условия предоставления межбюджетных трансфертов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» органы местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной наделены отдельными *государственными полномочиями* по обеспечению предоставления бесплатного питания обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций.

На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия считает предоставление питания отдельной категории обучающихся за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной (источников финансирования дефицита местного бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области) противоречащим Бюджетному кодексу РФ и Соглашению. Принятие представленного проекта муниципального правового акта может повлечь за собой приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов.

7. Предложения:

Совету депутатов ЗАТО г. Островной:

- 1) Не принимать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;
- 2) Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности местного бюджета должны быть приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Председатель

А.Р. Насырова