

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации ЗАТО г. Островной «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»

г. Островной

15 февраля 2018 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 12.10.2017 № 52-03).

2. Предмет экспертизы: проект постановления Администрации ЗАТО г. Островной «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее – **проект постановления, проект Положения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта постановления.

3. Цель экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – **Федеральный закон № 7-ФЗ**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект постановления направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 08 февраля 2018 года (исх. от 07.02.2018 № 01-01-15/572).

5. Результаты экспертизы:

В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией

муниципального образования. Согласно указанной норме, пункту 28 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.03.2017 № 44-07), утверждение Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания отнесено к полномочиям Администрации ЗАТО г. Островной.

В ходе экспертизы проекта постановления, проекта Положения выявлено следующее:

1. В преамбуле проекта постановления необходимо исключить Федеральный закон от 18.07.2017 № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», так как с 1 января 2018 года пункты 3 и 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ (на которые также имеется ссылка в преамбуле проекта постановления) действуют с изменениями, внесенными вышеуказанным федеральным законом, а также Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует исключить слова «в целях упорядочения муниципальных правовых актов».

6.1. Согласно пункту 4 проекта постановления Администрации ЗАТО г. Островной необходимо разработать и утвердить порядок определения коэффициентов выравнивания, который будет действовать с 1 апреля 2018 года, либо в данном пункте проекта постановления необходимо указать, что коэффициенты выравнивания определяются главным распорядителем средств бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области.

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ в абзаце первом пункта 2.6 проекта Положения слова «с общероссийскими базовыми» необходимо дополнить словом «(отраслевыми)»; в абзаце втором указанного пункта слова «в общероссийские базовые» дополнить словом «(отраслевые)», а также слова «(правовыми актами ЗАТО г. Островной)» дополнить словами «, в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

3. Пунктом 3.1 проекта Положения установлено, что объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование).

При повторном рассмотрении документов, предоставленных в ходе подготовки заключения от 29.11.2017 № 20 на проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», выявлено, что объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания по МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной», МБУК «ГДК ЗАТО г. Островной» рассчитан с учетом затрат на содержание недвижимого имущества, закрепленного за указанными муниципальными учреждениями и переданного в безвозмездное пользование другим муниципальным учреждениям.

Согласно пункту 3.10 проекта Положения *затраты*, указанные в подпунктах «а» - «в» пункта 3.9 проекта Положения, *в отношении имущества, используемого на основании договора аренды или договора безвозмездного пользования включаются в базовый норматив* на оказание (выполнение) муниципальной услуги (работы).

4. *В нарушение подпункта 3 пункта 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ проект Положения не определяет правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя.*

5. Абзацем вторым пункта 3.3 проекта Положения *определено, что орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных (автономных) учреждений, а также главный распорядитель средств местного бюджета, в ведении которого находятся казенные учреждения, могут устанавливать порядки определения нормативных затрат (в том числе базового норматива затрат) на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) и корректирующих коэффициентов к ним, что предоставляет субъектам несколько возможных вариантов решения по выбору должностного лица без точного определения условий для принятия того или иного решения. Данная широта дискреционных полномочий указывает на коррупциогенный фактор.*

Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной рекомендует в данном пункте установить, что нормативные затраты рассчитываются в соответствии с Порядками, утвержденными главными распорядителями средств местного бюджета по согласованию с Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной и с соблюдением общих требований федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, но при этом необходимо из данного проекта Положения исключить порядок определения нормативных затрат, либо необходимо исключить абзац второй указанного пункта проекта Положения.

6. Пунктом 3.13 проекта Положения не определен порядок расчета территориального корректирующего коэффициента, таким образом, *отсутствие и неопределенность условий и оснований для принятия решения при определении указанного коэффициента указывает на коррупциогенный фактор.*

7. Пунктом 3.14 проекта Положения не определен порядок расчета отраслевого корректирующего коэффициента, а лишь *имеется отсылка к другой норме, которой не установлен порядок определения указанного коэффициента, что указывает на коррупциогенный фактор¹.*

8. В подпункте «б» пункта 3.17 проекта Положения слова «особо ценного движимого имущества» необходимо заменить словами «движимого имущества

¹ *Формулировка «в соответствии с общими требованиями» отсылает субъект к нормативным актам в соответствующей сфере, в которых не установлен указанный порядок (например, пункты 1-12 Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры, кинематографии, архивного дела применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Министерства культуры РФ от 09.06.2015 № 1762, пункты 1-6 Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Министерства образования и науки РФ от 22.09.2015 № 1040).*

(основных средств и нематериальных активов), не отнесенного к особо ценному движимому имуществу».

9. В абзаце первом пункта 3.25 проекта Положения необходимо исключить слова «либо на основании уменьшения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)», так как данная норма противоречит абзацу четвертому пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ. А также необходимо исключить абзацы второй и третий указанного пункта проекта Положения, так как основания для пересмотра объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями определены в пункте 3.27 проекта Положения.

10. В абзаце пятом пункта 3.31 проекта Положения слова «законодательства Российской Федерации» дополнить словами «, Мурманской области, муниципальных правовых актов».

*В ходе экспертизы проекта постановления, проекта Положения выявлены следующие **технические ошибки**:*

1. В пункте 1 проекта постановления слова «(далее» необходимо дополнить словом «соответственно».

2. В пункте 3 проекта постановления слова «в ведении которого» необходимо заменить словами «в ведении которых», а также в данном пункте имеются пунктуационные ошибки.

3. В пункте 4 проекта постановления слова «с настоящим Положением» необходимо заменить словами «с Положением, утвержденным настоящим постановлением», слова «главному распорядителю средств местного бюджета» заменить словами «главному распорядителю средств бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на предоставление субсидий».

4. В абзаце первом пункта 2.3 проекта Положения слова «местного бюджета» необходимо заменить словами «бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области (далее – местный бюджет)».

5. В абзаце втором пункта 2.3 проекта Положения необходимо исключить слова «(далее – главные распорядители средств местного бюджета)», так как данное сокращение приведено в пункте 1 проекта Положения.

6. В абзаце третьем пункта 2.3 проекта Положения необходимо исключить слова «в отношении муниципальных бюджетных (автономных) учреждений».

7. В пункте 2.6 проекта Положения применены сокращения понятий «общероссийский базовый перечень», «региональный перечень», однако по тексту проекта Положения используются понятия «общероссийский перечень (классификатор)», «региональный перечень (классификатор)» (пункт 3.4 проекта Положения).

8. В абзаце первом пункта 2.8 проекта Положения слова «пункту 2.5» необходимо заменить словами «пункту 3.30».

9. В абзаце восьмом пункта 3.2 проекта Положения слова «с пунктом 3.21» необходимо заменить словами «с пунктом 3.22».

10. В подпункте «а» пункта 3.8 проекта Положения необходимо исключить слова «, в том числе начисления на выплаты по оплате труда».

11. В абзаце пятом пункта 3.13 проекта Положения слова «и составом имущественного комплекса, необходимого для выполнения муниципального задания» не согласуются с первой частью предложения (ввиду применения неверного падежа теряется смысл).

12. В виду сокращения муниципальных бюджетных (автономных) учреждений, муниципальных казенных учреждений в разделе 1 проекта Положения необходимо пересмотреть приведенные сокращения по всему тексту проекта Положения (например: абзац первый пункта 3.16, абзац семнадцатый пункта 3.17 и др.).

13. В абзаце втором пункта 3.16 проекта Положения слово «оказываемой» необходимо заменить словом «выполняемой».

14. В абзацах пятнадцатом, семнадцатом пункта 3.17 проекта Положения слова «пункта 3.17 настоящего Положения» необходимо заменить словами «настоящего пункта».

15. В абзаце шестнадцатом пункта 3.17 проекта Положения слова «в подпунктах «в» и «з» пункта 3.17 настоящего Положения» необходимо заменить словами «в подпунктах «в» и «з» настоящего пункта».

16. В абзаце пятом пункта 3.21 проекта Положения слова «, пункта 3.21 настоящего Положения» необходимо заменить словами «настоящего пункта».

17. В абзаце четвертом пункта 3.27 проекта Положения используется наименование «финансовое управление», когда по всему тексту проекта используется наименование «Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной».

18. В абзаце четвертом пункта 3.29 проекта Положения слова «подпунктами 3.28 и 3.29 пункта 3 настоящего Положения» необходимо заменить словами «пунктом 3.28 настоящего Положения, а также настоящим пунктом».

19. В приложении № 1 к проекту Положения в утвердительной части исключить слова «муниципального учреждения», так как согласно нормам проекта Положения муниципальное задание не утверждается руководителем (уполномоченным лицом) муниципального учреждения.

20. В приложении № 3 к проекту Положения слова « $9=2.ч5x8$ » необходимо заменить словами « $9=2x5x8$ ».

7. Выводы: Проект постановления требует доработки в соответствии с действующим законодательством.

8. Предложения:

8.1. С целью исключения коррупциогенных факторов определить порядки расчета территориального корректирующего коэффициента, отраслевого корректирующего коэффициента.

8.2. Руководствоваться Методическими рекомендациями по расчету нормативных затрат на оказание государственными областными учреждениями Мурманской области государственных услуг (выполнение работ), утвержденными совместным приказом Министерства финансов Мурманской области и Министерства экономического развития Мурманской области от 29.12.2017 № 124н/ОД-102.

8.3. В соответствии с подпунктом 3 пункта 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ определить правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя, либо включить пункт в проект Положения, предусматривающий установление указанных правил органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных (автономных) учреждений, а также главными распорядителями средств местного бюджета, в ведении которых находятся казенные учреждения.

8.4. Согласно пункту 4 проекта постановления Администрации ЗАТО г. Островной необходимо разработать и утвердить порядок определения коэффициентов выравнивания, который будет действовать с 1 апреля 2018 года.

8.5. Учесть замечания и предложения, указанные в настоящем заключении.

8.6. Исправить технические ошибки по тексту проекта постановления и проекта Положения, указанные в настоящем заключении.

Председатель

А.Р. Насырова