

# КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: [sovdep@gremih.mels.ru](mailto:sovdep@gremih.mels.ru)  
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2

### по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об установлении размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной на 2017 год»

г. Островной

10 февраля 2017 года

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

**2. Предмет экспертизы:** проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об установлении размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной на 2017 год» (далее – проект муниципального правового акта), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

**3. Цель экспертизы:** анализ организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ЗАТО г. Островной.

**4. Информационная основа составления заключения:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) для проведения экспертизы 02 февраля 2017 года (поступил 06.02.2017).

С проектом муниципального правового акта представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы;
- лист согласования к проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной;
- расчеты размеров субсидий, необходимых к дополнительному финансированию в 2017 году в нескольких вариантах.

### **5. Результаты экспертизы:**

Рассмотрев представленный проект муниципального правового акта, Контрольно-ревизионная комиссия сообщает следующее.

*В нарушение* пункта 4.5 раздела 4 Регламента Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации от 28.08.2014 № 243 (в редакции постановлений Администрации ЗАТО г. Островной от 16.02.2015 № 20, от 14.07.2016 № 191), представленный проект муниципального правового акта, который предусматривает расходы,

покрываемые за счет бюджета ЗАТО г. Островной, не согласован с Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной.

В соответствии с частью 3 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) размер платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда устанавливается органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 154 ЖК РФ в структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги входят:

1) плата за пользование жилым помещением (плата за наем);

2) *плата за содержание жилого помещения*, включающая в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, *за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме*, за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится за счет собственника жилищного фонда;

3) плата за коммунальные услуги.

Согласно части 4 статьи 154 ЖК РФ *плата за коммунальные услуги включает* в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с частью 1 статьи 157.1 ЖК РФ *не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы)*, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Постановлением Губернатора Мурманской области от 30.11.2016 № 167-ПГ «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Мурманской области на 2017-2018 годы» для ЗАТО г. Островной на 2017 год установлен предельный индекс на период с 1 июля по 31 декабря в размере 5,5 %.

*Таким образом, законодательством Российской Федерации, Мурманской области установлены ограничения повышения размера вносимой гражданами платы только за коммунальные услуги.*

В представленном проекте муниципального правового акта предлагается плату за содержание жилого помещения для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной с 01.07.2017 увеличить на 5,5 % относительно платы, действующей на 30.06.2016, что составит **40,59 руб./кв.м/мес.** (в том числе НДС 18 %). Экономически обоснованный размер платы за содержание жилого помещения муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной составляет **49,00 руб./кв.м/мес.** (в т.ч. НДС 18 %).

В бюджете ЗАТО г. Островной на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденном решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05, на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 548 885,10 рублей на предоставление субсидии управляющей организации на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек, из расчета размера платы для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной **40,59 руб./кв.м/мес.** (в том числе НДС 18 %). Ввиду предлагаемого изменения размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной с 01.07.2017 (в бюджете ЗАТО г. Островной предусмотрено с 01.01.2017) из бюджета ЗАТО г. Островной необходимо главному распорядителю бюджетных средств – Администрации ЗАТО г. Островной *дополнительно выделить 447 303,00 рубля. Однако*

в представленной к проекту муниципального правового акта пояснительной записке не указан источник финансирования дополнительных расходных обязательств.

**В соответствии с частью 1 статьи 156 ЖК РФ плата за содержание жилого помещения устанавливается в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в многоквартирном доме.**

Утверждение размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной в меньшем размере по сравнению с экономически обоснованным размером платы за содержание жилого помещения муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной Контрольно-ревизионная комиссия рассматривает как обеспечение мер социальной поддержки населения ЗАТО г. Островной, в виде возмещения управляющей организации недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек (могли бы компенсировать расходы самому нанимателю – гражданину). Согласно статье 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Согласно пункту 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальному образованию ЗАТО г. Островной, как высокодотационному муниципальному образованию, предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 156, частью 1 статьи 157.1 ЖК РФ, Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 29.12.2014 (в редакции распоряжения Администрации ЗАТО г. Островной от 04.05.2016 № 119-р), Основными направлениями бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденными постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 21.10.2016 № 282, в целях оптимизации расходов бюджета ЗАТО г. Островной, сокращения неэффективных расходов бюджета ЗАТО г. Островной, с 01 апреля 2017 года<sup>1</sup> необходимо довести размер платы за содержание жилого помещения для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной до 100 процентов установленного экономически обоснованного размера платы за содержание жилого помещения муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной, что позволит сократить расходы бюджета ЗАТО г. Островной в 2017 году на 2 438 012,34 рублей (3 548 885,10 рублей-1 110 872,76 рубля).

## **6. Выводы:**

- Установление размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда находится в компетенции органов местного самоуправления.

<sup>1</sup> Дата указана в целях соблюдения процедуры подготовки и вступления в силу муниципальных правовых актов нормативного характера, затрагивающих права, свободы и обязанности граждан

- Увеличение размера платы с 01.07.2017 на 5,5 % (на 2,12 руб./кв.м/мес. (с учетом НДС 18 %) повлечет за собой дополнительное выделение денежных средств из бюджета ЗАТО г. Островной в размере 447 303,00 рубля, так как при планировании расходных обязательств на предоставление субсидии управляющей организации в 2017 году на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек, указанное увеличение было предусмотрено с 01.01.2017.

- Утверждение размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной в меньшем размере по сравнению с экономически обоснованным размером платы за содержание жилого помещения муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной относится к мерам социальной поддержки населения ЗАТО г. Островной и финансирование данных полномочий в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ не является обязанностью муниципального образования и осуществляется при наличии возможности, поскольку не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальному образованию ЗАТО г. Островной, как высокодотационному муниципальному образованию, предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств.

**7. Предложения:** В соответствии с частями 1, 3 статьи 156, частью 1 статьи 157.1 ЖК РФ, Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 29.12.2014 № (в редакции распоряжения Администрации ЗАТО г. Островной от 04.05.2016 № 119-р), пунктом 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ, пунктом 4 статьи 136, статьей 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Основными направлениями бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденными постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 21.10.2016 № 282, в целях оптимизации расходов бюджета ЗАТО г. Островной, сокращения неэффективных расходов бюджета ЗАТО г. Островной *с 01 апреля 2017 года довести размер платы за содержание жилого помещения для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной до 100 процентов установленного экономически обоснованного размера платы за содержание жилого помещения муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной.*

Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы предлагает принять проект муниципального правового акта с учетом предложений, изложенных в настоящем экспертном заключении.

Председатель

А.Р. Насырова