

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**  
**ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ**  
**(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: [krk\\_sovdep@zato-ostrov.ru](mailto:krk_sovdep@zato-ostrov.ru)  
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1**

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной**  
**«О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных**  
**служащих органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской**  
**области, утвержденное решением Совета депутатов**  
**ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-03»**

г. Островной

02 февраля 2018 года

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 12.10.2017 № 52-03).

**2. Предмет экспертизы:** проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-03» (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

**3. Цель экспертизы:** финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая определение их финансово-экономической экспертизы обоснованности) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

**4. Информационная основа составления заключения:** Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 25-ФЗ**), Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 29 января 2018 года (исх. от 29.01.2018 № 01-05/56).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся проекта решения;

– лист согласования к проекту решения.

### **5. Результаты экспертизы:**

В соответствии с пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ. Указанная норма в части муниципальных служащих также закреплена в пункте 2 статьи 22 Федерального закона № 25-ФЗ.

В силу пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ *муниципальное образование ЗАТО г. Островной* как высокодотационное муниципальное образование *не имеет права превышать установленные* высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации *нормативы формирования расходов на оплату труда* депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих *и (или) содержание органов местного самоуправления.*

Постановлением Правительства Мурманской области от 26.12.2017 № 628-ПП утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной в размере **37 569,0 тыс. рублей.**

В решении Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2017 № 56-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» объем бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной за исключением компенсационных выплат<sup>1</sup> составляет **36 940,2 тыс. рублей.**

Представленным проектом решения *предлагается внесение изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих* органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.06.2015 № 12-03 (в редакции решения от 19.12.2017 № 56-06), (далее – **Положение об оплате труда муниципальных служащих**) *в части увеличения* кратности должностных окладов, предусматриваемых при формировании фонда оплаты труда главы Администрации ЗАТО г. Островной для ежемесячных и дополнительных выплат, *с 87,5 единиц на 88,7 единиц в год.* Увеличение количества планируемых должностных окладов для ежемесячных и иных дополнительных выплат при формировании фонда оплаты труда главы Администрации ЗАТО г. Островной составляет **1,2 единицы**, в том числе:

- на 0,4 единицы для выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин. Необходимость увеличения кратности должностного оклада связано с присвоением очередного классного чина;

- на 0,6 единицы для выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет на муниципальной службе. Необходимость увеличения кратности должностного оклада связано с увеличением стажа муниципальной службы;

- на 0,2 единицы для выплаты ежемесячного денежного поощрения. Согласно пункту 4 Положения об оплате труда муниципальных служащих ежемесячное денежное

---

<sup>1</sup> Поименованные в пункте 5 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области»

поощрение устанавливается главе Администрации ЗАТО г. Островной размере 3,35 должностного оклада. Кратность должностного оклада в расчете на год для указанной гарантированной выплаты составляет 40,2 единицы (Положением об оплате труда муниципальных служащих предусмотрено 40,0 должностных окладов)

При анализе представленных с проектом решения документов, Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО г. Островной **выявлено завышение кратности должностных окладов** на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы **на 0,2 единицы, что в денежном выражении составляет** с учетом отчислений во внебюджетные фонды **4 479,32 рублей**. Согласно пункту 6 Положения об оплате труда муниципальных служащих ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы по высшей группе должностей муниципальной службы устанавливается в размере от 100 до 140 процентов должностного оклада. При ежемесячном установлении главе Администрации ЗАТО г. Островной максимального размера ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы (140 процентов) кратность должностного оклада в расчете на год для выплаты указанной надбавки составляет 16,8 должностных окладов (проектом решения предусмотрено 17,0 должностных окладов).

Согласно статье 9 Бюджетного кодекса РФ, приказу Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 29.08.2017 № 37-од «Об утверждении Перечня и кодов целевых статей классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» расходы на выплаты по оплате труда главы Администрации ЗАТО г. Островной учитываются на отдельном коде бюджетной классификации расходов бюджета ЗАТО г. Островной. *В связи с этим увеличение кратности должностных окладов, предусматриваемых при формировании фонда оплаты труда главы Администрации ЗАТО г. Островной для ежемесячных и иных дополнительных выплат, Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной считает правомерным, так как согласно установленным нормам Положения об оплате труда муниципальных служащих выплата ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин, за выслугу лет на муниципальной службе и ежемесячного денежного поощрения являются гарантированными, так как установлены их размеры, снижение которых не предусмотрено.*

Принятие проекта решения **при корректировке кратности должностных окладов** (уменьшении на 0,2 единицы) для выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы **повлечет за собой увеличение бюджетных ассигнований** в 2018 году по расходам на выплаты по оплате труда главы Администрации ЗАТО г. Островной **на 22 396,56 рублей с учетом отчислений во внебюджетные фонды**. Принятие данного проекта решения в 2018 году не повлечет за собой превышение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной.

*В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 (в редакции от 21.03.2017 № 44-07), (далее - Положение о бюджетном процессе) представленный проект решения не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения расходных обязательств.*

**6. Выводы:**

Кратность должностных окладов на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы завышена на 0,2 единицы, что в денежном выражении составляет с учетом отчислений во внебюджетные фонды 4 479,32 рублей.

Принятие проекта решения при корректировке кратности должностных окладов (уменьшении на 0,2 единицы) для выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы повлечет за собой увеличение бюджетных ассигнований в 2018 году по расходам на выплаты по оплате труда главы Администрации ЗАТО г. Островной на 22 396,56 рублей с учетом отчислений во внебюджетные фонды.

Принятие данного проекта решения в 2018 году не повлечет за собой превышение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной.

В нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе представленный проект решения не содержит нормы, определяющие источники финансирования увеличения расходных обязательств.

Проект муниципального правового акта требует доработки в соответствии с действующим законодательством.

**7. Предложения:**

Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым вернуть проект решения разработчику на доработку для приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Учесть предложения, указанные по тексту настоящего заключения.

Председатель

А.Р. Насырова